

УТВЕРЖДАЮ

Министр сельского хозяйства и
продовольственных ресурсов
Нижегородской области



Н.К. Денисов

Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства за 2020 год

Раздел I. Общие положения

1. Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области (далее – министерства) при осуществлении надзора в области племенного животноводства подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7 на основе обобщения и анализа имеющихся в распоряжении министерства материалов по правоприменительной практике организации и проведения государственного надзора в области племенного животноводства;

2. В соответствии с Положением о министерстве сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области утвержденном Постановлением Правительства Нижегородской области от 26.09.2005 №237 министерство является уполномоченным органом исполнительной власти на территории Нижегородской области, осуществляющим на территории Нижегородской области государственный надзор в области племенного животноводства.

3. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой на территории Нижегородской области министерством, являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике при осуществлении надзора в области племенного животноводства министерством их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения министерством обязательных требований при осуществлении надзора в области племенного животноводства;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка рекомендаций по их предотвращению.

4. При реализации функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства министерство руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»;

- Постановлением Правительства Нижегородской области от 29 сентября 2017 года № 707 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области».

- Приказом министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 28.12.2017 № 166 «Об утверждении Административного регламента министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области»;

- Приказом от 17.11.2011 №431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России;

- Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.02.2011 № 25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности».

Раздел II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» министерством принято решение не проводить в 2020 году плановые проверки.

Оснований для проведения внеплановой проверки при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства министерством не выявлено.

Раздел III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Министерством в постоянном режиме ведется работа по выявлению, предупреждению нарушений обязательных требований и устранению причин, факторов и условий, способствующих их совершению. Профилактика нарушений обязательных требований, являющихся предметом государственного надзора, проводилась в соответствии с мероприятиями Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Нижегородской области на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов.

В течение 2020 года должностными лицами, осуществляющими функцию регионального государственного надзора в области племенного животноводства, проводился мониторинг и анализ деятельности подконтрольных субъектов, велась разъяснительная работа с организациями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства на территории Нижегородской области по предупреждению нарушений обязательных требований.

В ходе мониторинга были выявлены типичные нарушения обязательных требований в области племенного животноводства:

1) Не проводится определение содержания жира и белка в молоке в независимых аккредитованных лабораториях селекционного контроля качества молока, что не соответствует требованиям п. 15 и п. 16 приказа Минсельхоза России от 17.11.2011 № 431 "Об утверждении Правил в области племенного животноводства "Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства", и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России" (далее - Приказ Минсельхоза России от 17.11.2011 № 431);

2) Нарушение п. 9 Приказа Минсельхоза России от 17.11.2011 № 431 в части отсутствия в штате предприятия учетчика по племенному делу;

3) Не обеспечена регистрация животных в государственной книге племенных животных, что является нарушением п. 15 Приказа Минсельхоза России от 17.11.2011 № 431;

4) Нарушение п. 15 Правил в области племенного животноводства и Приложения 7 и 12 Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности, утвержденных приказом Минсельхоза России от 01.02.2011 № 25, в части отсутствия первичной документации по оценке экстерьера животных.

5) Племенная организация не укомплектована специалистами (отсутствует учетчик по племенному делу).

На публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики с руководителями и специалистами подконтрольных субъектов была проведена разъяснительная работа и даны рекомендации по их предотвращению.

Раздел IV. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности.

Предъявляемые обязательные требования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целом исполняются. Анализ показывает, что уровень ведения племенного учета и выполнения требований, предъявляемых к деятельности племенных организаций соответствующими законодательными актами повышается.